

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I
KONKURENTNOST, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2011 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Temeljni razlog zbog kojeg se predlaže donošenje ovoga Zakona proizlazi iz potrebe sustavnog pristupa poticanju investicija i povećanja konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kao glavnog pokretača gospodarskog rasta i razvoja. Trendovi u svijetu ukazuju na to da su tehnološki napredak, znanje, obrazovanje, stručno osposobljavanje, slobodno kretanje radnika, roba i kapitala i pravo poslovnog nastana, kao i drugi čimbenici kvalitete postali generatori rasta koji uzrokuju stalne promjene na putu razvoja i podizanja nacionalne konkurentnosti. Svijet danas postaje sve više zasnovan na specijalizaciji i kreira se jedno globalno tržište. Razvoj zasnovan na iskorištavanju specifičnih potencijala regionalnih gospodarstava postaje novi način stjecanja konkurentnosti nacionalne ekonomije. Izgradnja gospodarstva baziranog na znanju zahtijeva integriranu razvojnu platformu koja se temelji na umrežavanju javnog, poslovnog i znanstveno-istraživačkog sektora i u tom cilju treba graditi konkurentnost Republike Hrvatske.

Konsenzus je svih javnih politika u Europskoj uniji, čija će članica Republika Hrvatska postati 1. srpnja 2013. godine, kako se, ako se želi povećati konkurentnost, treba uvijek imati u vidu teritorijalni učinak pojedinih mjera i intervencija fokusirajući ih na neophodne reforme i aktivnosti kako bi se u idućih 10 godina postiglo društvo bazirano na znanju, ekologiji, socijalnom i održivom razvoju te investicijama u istraživanje, razvoj i inovacije. S ciljem postizanja maksimalnih sinergijskih učinaka različitih programa nužno je uspostaviti kvalitetnu koordinaciju nacionalnih sektorskih politika i politike teritorijalne kohezije. Iskustvo Europske unije kao i strateške odrednice u okviru EUROPE 2020 i Teritorijalne agende EU pokazuju kako je najbolji instrument za jačanje konkurentnosti sektorska specijalizacija regija, umrežavanje javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora i proaktivni pristup poticanju investicija.

S obzirom da u Republici Hrvatskoj postoji potreba za boljom koordinacijom aktivnosti usmjerenih prema poticanju investicija i jačanju konkurentnosti, kako na razini središnjih tijela državne uprave i drugih javnih tijela tako i između središnje s nižim administrativnim razinama upravnog sustava Republike Hrvatske, potrebno je utemeljiti agenciju čija će djelatnost biti usmjerena na sustavnu i operativnu provedbu politika i mjera za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva s posebnim naglaskom na poticanje investicija.

Slijedom navedenog, predlaže se donošenje ovoga Zakona, kojim se uređuje rad Agencije čija će djelatnost biti usmjerena na:

1. Poticanje investicija pravnih osoba te pružanje podrške ulagačima u svim fazama provedbe investicije, kao i nakon završetka provedbe;
2. Promicanje Republike Hrvatske kao poželjne ulagačke destinacije;
3. Podršku razvoju i primjeni novih financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu (npr. jamstveni fond za veliku industriju, fond za potporu investitorima, i sl.);
4. Poticanje specijalizacije regija u sektorima koji imaju najveću mogućnost za ostvarivanje konkurentskih prednosti na globalnom tržištu;
5. Poticanje suradnje javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora za razvoj i primjenu inovacija, novih tehnologija i istraživačke izvrsnosti u industriji;
6. Usklađivanje potreba poslovnog sektora i tržišta rada.

Predložena zakonska rješenja osiguravaju potreban pravni okvir kojim će se stvoriti pretpostavke za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva kroz poticanje investicija i novo zapošljavanje, sektorsku specijalizaciju, unaprjeđenje financijskih mehanizama i ostale mehanizme za povećanje konkurentnosti.

III. PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM

Ovim zakonskim prijedlogom osniva se nova agencija, uređuje djelatnost Agencije, ustroj i tijela Agencije te odnos između Agencije i ministarstva nadležnog za gospodarstvo.

IV. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Sredstva za osnivanje i početak rada Agencije osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2012. godinu, na razdjelu 049 Ministarstva gospodarstva unutar glave 05. razdjelu Ministarstva u iznosu od 18.000.000,00 kuna. U skladu sa člankom 11. ovoga zakonskog prijedloga, sredstva za poslovanje i rad Agencija pribavlja iz državnog proračuna Republike Hrvatske. Osim navedenog, Agencija može stjecati sredstva i iz drugih izvora u skladu sa zakonom.

V. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskog sabora predviđena je mogućnost donošenja Zakona po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani razlozi ili otklanjanje većih poremećaja u gospodarstvu. Predlagatelj drži da su radi razloga i okolnosti navedenih u ocjeni postojećeg stanja, ispunjeni uvjeti za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku. Iz tih razloga predlaže se da Zakon stupi na snagu danom objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuje se osnivanje Agencije za investicije i konkurentnost (u daljnjem tekstu: Agencija) kao javne ustanove radi strukturne podrške povećanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i poticanju investicija pravnih osoba te se uređuje djelatnost, ustrojstvo, prava, obveze i izvori sredstava Agencije.

Članak 2.

- (1) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja ministarstvo nadležno za gospodarstvo.
- (2) Agencija je pravna osoba s javnim ovlastima, koja obavlja poslove u okviru djelatnosti propisanim ovim Zakonom i upisuje se u sudski registar.
- (3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (4) Agencija može osnivati podružnice s time da se njihova djelatnost uređuje Statutom Agencije.

Članak 3.

- (1) Djelatnost Agencije je sustavna i operativna provedbe politika i mjera za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva s posebnim naglaskom na poticanje investicija pravnih osoba, poboljšanje učinkovitosti u primjeni inovacija i podrške primjeni financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu uz uvjet poštivanja propisa iz oblasti zaštite okoliša, odnosno načela održivog razvitka.
- (2) U okviru svoje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija obavlja sljedeće poslove:
 - 1) Provodi pro-aktivni pristup poticanja investicija sukladno Strategiji poticanja investicija;
 - 2) Pomaže u uklanjanju administrativnih barijera i vodi post-investicijsku brigu;
 - 3) Daje podršku primjeni novih financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu (jamstveni fond za veliku industriju, fond za potporu velikim investitorima, i sl.);
 - 4) Pruža savjetodavne usluge trgovačkim društvima i pravnim osobama u provođenju investicija;
 - 5) Organizira konferencije i forume za privlačenje investicija u zemlji i inozemstvu i koordinira svoje aktivnosti s gospodarskom diplomacijom i gospodarskom komorom;
 - 6) Ustrojava i vodi bazu razvojnog potencijala i investicijskih projekata;
 - 7) Potiče suradnju javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora za jačanje izvrsnosti industrije;
 - 8) Sudjeluje u izradi strateških dokumenata namijenjenih jačanju konkurentnosti i prati njihovu realizaciju;

- 9) Daje podršku u provedbi politike i mjera sektorske specijalizacije regija;
 - 10) Pruža podršku Vijeću za konkurentnost u području mjerenja konkurentnosti i izradi preporuka za unaprjeđenje konkurentnosti;
 - 11) Prati ključne aktivnosti tijela državne uprave i javnih institucija na svim razinama koje značajno utječu na ukupnu konkurentnost nacionalnog gospodarstva i daje preporuke za njihovo unaprjeđenje s aspekta povećanja konkurentnosti;
 - 12) Putem međunarodne suradnje razmjenjuje iskustva i dobru praksu u području unaprjeđenja konkurentnosti i poticanja održivog razvitka;
 - 13) Obavlja i druge poslove u skladu sa ovim Zakonom, Statutom, Strateškim planom i drugim posebnim propisima iz područja djelatnosti Agencije.
- (3) Poslove ustrojavanja i vođenja integrirane baze razvojnog potencijala i investicijskih projekata Agencija obavlja kao javne ovlasti.
- (4) Postupak i način ostvarenja investicijskih projekata propisuje Vlada Republike Hrvatske.
- (5) U obavljanju djelatnosti iz stavka 2. ovoga članka određene tehničke poslove mogu obavljati županijske razvojne agencije i druge javne institucije na temelju ugovora s Agencijom.

Članak 4.

- (1) Unutarnji ustroj, osnivanje i djelatnost podružnica Agencije, te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije uređuju se Statutom Agencije koji donosi Upravno vijeće, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske.
- (2) Na pitanja ustrojstva, načina odlučivanja i rada Agencije koja nisu uređena ovim Zakonom i Statutom Agencije na odgovarajući način se primjenjuje Zakon o ustanovama.

Članak 5.

Tijela Agencije su Upravno vijeće, Ravnatelj i Stručna vijeća.

Članak 6.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četrnaest članova.
- (2) Predsjednik Upravnog vijeća je po položaju ministar nadležan za gospodarstvo.
- (3) Članove Upravnog vijeća čine predstavnici tijela državne uprave nadležni za gospodarstvo, financije, poduzetništvo i obrt, regionalni razvoj i fondove Europske unije, pomorstvo, promet i infrastrukturu, kulturu, turizam, poljoprivredu, graditeljstvo, vanjske i europske poslove, zaštitu okoliša i prirode, znanost, rad i trgovinsku politiku.

(4) Članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za gospodarstvo, a po prethodnom prijedlogu nadležnih ministara iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Članovi Upravnog vijeća imenuju se na razdoblje od pet godina i mogu biti ponovno imenovani.

Članak 7.

(1) Upravno vijeće donosi Statut i druge opće akte Agencije, donosi i nadzire izvršenje godišnjeg programa rada Agencije, odlučuje o financijskom planu, donosi završni račun Agencije, određuje vrstu usluga koje Agencija pruža uz naknadu i utvrđuje visinu naknade, te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Agencije.

(2) Postupak donošenja odluka i ostala pitanja u svezi s radom Upravnog vijeća uređuju se Statutom Agencije i Poslovníkom o radu Upravnog vijeća.

Članak 8.

(1) Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj.

(2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.

(3) Agencija ima zamjenika ravnatelja koji zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije.

(4) Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, na temelju javnog natječaja, imenuje Vlada Republike Hrvatske, na razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.

(5) Način i postupak, kao i uvjeti za izbor i razrješenje ravnatelja i zamjenika ravnatelja uređuju se Statutom Agencije.

Članak 9.

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za gospodarstvo, imenovat će privremenog ravnatelja Agencije u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Privremeni ravnatelj obaviti će poslove u vezi s upisom Agencije u sudski registar i organizirati početak rada Agencije.

(3) Mandat privremenog ravnatelja Agencije traje do imenovanja ravnatelja Agencije, ne duže od 6 mjeseci.

Članak 10.

- (1) Stručna vijeća Agencije raspravljaju i odlučuju o stručnim pitanjima rada Agencije u sklopu nadležnosti utvrđenih Zakonom i Statutom Agencije te daju Upravnom vijeću i ravnatelju Agencije mišljenja, prijedloge i stručne podloge za poboljšanje obavljanja aktivnosti Agencije i drugih tijela državne uprave i javnih institucija.
- (2) Sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost Stručnih vijeća utvrđuju se Statutom Agencije.

Članak 11.

- (1) Agencija stječe sredstva za obavljanje svoje djelatnosti iz državnog proračuna Republike Hrvatske i iz drugih izvora u skladu sa zakonom.
- (2) Sredstva za početak rada Agencije osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske iz proračuna Ministarstva gospodarstva.
- (3) Agencija može u pravnom prometu stjecati prava i preuzimati obveze.
- (4) Statutom Agencije se određuje vrijednost ugovora i drugog pravnog posla iznad kojih se mora pribaviti suglasnost Upravnog vijeća Agencije, odnosno Vlade Republike Hrvatske.

Članak 12.

Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijska izvješća prema propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

Članak 13.

- (1) Upravni Nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavlja ministarstvo nadležno za gospodarstvo.
- (2) Agencija jednom godišnje podnosi izvješće o svom radu tijelu nadležnom za provođenje nadzora nad zakonitošću njenoga rada.
- (3) Agencija jednom godišnje izrađuje i dostavlja Vladi Republike Hrvatske, putem ministarstva nadležnog za gospodarstvo, izvješće o stanju i provedbi investicija.

Članak 14.

- (1) Agencija odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.
- (2) Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Agencije.

Članak 15.

Na pravni status radnika Agencije primjenjivat će se opći propisi o radu.

Članak 16.

- (1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za gospodarstvo, imenovat će Upravno vijeće Agencije u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Upravno vijeće Agencije donijet će Statut i druge opće akte Agencije u roku 15 dana od dana imenovanja.

Članak 17.

Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 3. stavka 4. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 18.

Agencija započinje s radom danom upisa u sudski registar nakon donošenja akata iz članka 16. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 19.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članke 1. – 2.

Ovim se člancima određuje osnivanje javne ustanove, naziv ustanove, pravna osobnost, kao i registar u koji se upisuje, te da sjedište ustanove bude u Zagrebu. Predloženo je da prava i dužnosti osnivača obavlja resorno ministarstvo nadležno za gospodarstvo.

Uz članak 3.

Odredbom ovog članka propisuju se djelatnosti Agencije, koje poslove i zadatke će obavljati, kao i da je djelatnost propisana Zakonom, Statutom i drugim propisima.

Uz članak 4.

Ovim se člankom određuje da će se unutarnji ustroj, ovlasti i način odlučivanja tijela Agencije, te osnivanje i djelatnost podružnica Agencije urediti Statutom Agencije. Također se određuje da Statut Agencije donosi Upravno vijeće uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 5.

Ovim se člankom propisuju tijela Agencije.

Uz članak 6.

Ovim se člankom određuju ovlasti i broj članova Upravnog vijeća Agencije, tijela koja imenuju članove Upravnog vijeća Agencije, na čiji prijedlog, te trajanje njihova mandata.

Uz članak 7.

Ovim se člankom određuje koje akte donosi Upravno vijeće Agencije, te da će se Statutom utvrditi i druga pitanja o kojima Upravno vijeće odlučuje.

Uz članak 8.

Ovim se člankom određuju ovlasti, odgovornosti i poslovi ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije koji su mu stavljeni u nadležnost, određuje se da radom Agencije rukovodi ravnatelj, a zamjenik zamjenjuje ravnatelja, tijelo koje imenuje i razrješuje ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, na čiji prijedlog, trajanje njihova mandata, te da će se način i postupak, kao i uvjeti za izbor ravnatelja i zamjenika ravnatelja urediti Statutom.

Uz članak 9.

Ovim se člankom određuje imenovanje privremenog ravnatelja, u kojem roku i tko ga imenuje, trajanje mandata, te poslove koje će obaviti privremeni ravnatelj.

Uz članak 10.

Ovim se člankom određuju poslovi Stručnih vijeća Agencije te da će se sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost Stručnih vijeća utvrditi Statutom Agencije.

Uz članak 11.

Ovim se člankom propisuju izvori sredstava za rad Agencije, gdje su sredstva pozicionirana unutar državnog proračuna Republike Hrvatske, te se navodi kako Agencija može u pravnom prometu stjecati prava i preuzimati obveze. Statutom Agencije se određuje vrijednost ugovora i drugog pravnog posla iznad kojih se mora pribaviti suglasnost Upravnog vijeća Agencije.

Uz članak 12. – 14.

Ovim se člancima određuje da Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijska izvješća prema propisima kojima su uređeni proračunski korisnici, određuje se da nadzor nad zakonitošću rada obavlja ministarstvo nadležno za gospodarstvo i da Agencija odgovara za svoje obveze cijelom svojom imovinom, a Republika Hrvatska solidarno i neograničeno za obveze Agencije.

Uz članak 15.

Ovim se člankom određuje da će se na pravni status zaposlenih u Agenciji primjenjivati opći propisi o radu.

Uz članak 16.

Ovim se člankom određuje u kojem roku će se imenovati Upravno vijeće Agencije, te koje će akte donijeti i u kojem roku od njihova imenovanja.

Uz članak 17.

Ovim se člankom utvrđuje obveza Vladi Republike Hrvatske, da najkasnije u roku 30 dana donese Uredbu kojom će se definirati procedura i način ostvarenja investicijskih projekata od značajnog gospodarskog interesa.

Uz članak 18.

Ovim se člankom određuje da Agencija počinje s radom na dan upisivanja ustanove u sudski registar.

Uz članak 19.

Ovim se člankom određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.